

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR L/872/VII/2017
RADY MIASTA POZNANIA
z dnia 20 czerwca 2017r.

w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza przy ul. Nowina w Poznaniu.**

1. Obszar objęty opracowaniem zajmuje powierzchnię 5,65 ha. Położony jest w zachodniej części miasta Poznania i obejmuje tereny w rejonie ulic: Nowina oraz Szpitalnej.
2. Sporządzenie planu miejscowego wywołane zostało uchwałą Nr XI/87/VII/2015 Rady Miasta Poznania z dnia 5 maja 2015 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza przy ul. Nowina w Poznaniu.
3. Dla obszaru objętego niniejszym przystąpieniem obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego „JEŻYCE-1” w Poznaniu, zatwierdzony uchwałą Nr LXXIV/602/II/98 Rady Miasta Poznania z dnia 16 czerwca 1998 r. i opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego Nr 16, poz. 201 z dnia 30 lipca 1998 r.

Z wnioskiem o zmianę planu wystąpiła Parafia pw. Najświętszego Serca Jezusa i św. Floriana Chrystusa Dobrego Pasterza oraz Zarząd Zabytkowego Cmentarza. Wniosek dotyczył części terenu cmentarza, który na rysunku mpzp „JEŻYCE-1” oznaczony został jako teren cmentarza wyłączony z celów grzebalnych. Zdaniem wnioskodawców przywrócenie tej strefy cmentarza dla celów grzebalnych jest m.in. nieodzowne dla: zapewnienia pochówków rodzinnych, z których około 250 grobów jest regularnie opłacanych, oraz dla pozyskania środków na jego utrzymanie i rewitalizację.

4. Ustalenia planu miejscowego wpisują się w „Strategię Rozwoju Miasta Poznania 2020+” (uchwała Nr XLI/708/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 24 stycznia 2017 r.), która formułuje cel główny i cele szczegółowe wynikające z priorytetów: m.in. „Podniesienie jakości życia wszystkich mieszkańców i znaczenia Poznania na arenie międzynarodowej”, w tym cel Zielone mobilne miasto, w ramach którego należy uczynić Poznań „zielonym”, ekomobilnym miastem, posiadającym łatwo dostępne dla wszystkich tereny zieleni oraz przyjazny dla środowiska zrównoważony transport, poprzez:

- zachowanie, poprawę jakości i rozwój terenów zieleni, w tym zabytkowych założeń zieleni.

5. Ustalenia planu miejscowego nie naruszają zapisów „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania”, przyjętego uchwałą Nr LXXII/1137/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 23 września 2014 r. Studium wskazuje dla obszaru objętego planem następujące przeznaczenie:

- tereny o specjalnych warunkach zabudowy i zagospodarowania, tj. teren przeznaczony pod cmentarz, oznaczony symbolem ZC,

- tereny przeznaczone pod zabudowę, tj. teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, oznaczony symbolem MN. Wiodącym kierunkiem przeznaczenia jest zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna w formie: wolno stojącej, bliźniaczej i szeregowej. Jako kierunek uzupełniający przyjęto zabudowę usługową towarzyszącą zabudowie mieszkaniowej, zieleni (np.: parki, skwery), tereny sportu i rekreacji, tereny komunikacji i infrastruktury technicznej.

Ponadto Studium wskazuje w części południowej cmentarza strefę zewnętrzną obszaru ograniczonego użytkowania dla lotniska Ławica.

6. Sporządzenie planu pozostaje w zgodzie z wynikami „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta Poznania”, przyjętej uchwałą Nr LXVI/1043/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 29 kwietnia 2014 r., która wskazuje możliwość zmiany obowiązujących planów w przypadkach wynikających z merytorycznych uwarunkowań oraz doprowadzenia do uchwalenia obecnie sporządzanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

7. Jednym z głównych założeń miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza przy ul. Nowina w Poznaniu jest przywrócenie strefy cmentarza dla celów grzebalnych oraz zapewnienie pochówków rodzinnych. Ponadto ustalenia planu pozwolą na uzyskanie jednorodnego zagospodarowania terenu cmentarza.

8. Plan ustala dla całego obszaru objętego planem przeznaczenie pod funkcję terenu cmentarza. W jego granicach ustalono lokalizację: budynków administracyjnych, socjalnych i usługowych, związanych z funkcjonowaniem kaplicy, pomnika oraz parkingu. Dopuszczona została lokalizacja kolumbarium. Dla terenu cmentarza określono również dostęp do przyległych dróg publicznych, położonych poza granicami planu.

9. W zakresie ochrony i kształtowania środowiska przyrodniczego plan ustala ochronę i uzupełnienie zieleni wysokiej w alei głównej z zachowaniem układu nasadzeń, ochronę i uzupełnienie drzew i krzewów ogrodzenia cmentarza, a w przypadku kolizji z planowanym

zagospodarowaniem - wymóg ich przesadzenia lub wprowadzenia nowych nasadzeń na obszarze planu, zagospodarowanie zielenią wszystkich powierzchni wolnych od utwardzenia.

10. W zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej plan ustala ochronę terenu cmentarza wpisanego do rejestru zabytków decyzją A237 z dnia 9 lutego 1984 r., jako założenie przestrzenno-parkowe z szeroką aleją lipową, z neoromańską kaplicą, z metalowym ogrodzeniem i bramą wejściową oraz zespołem cennych nagrobków.

11. Plan uwzględnia potrzeby w zakresie modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej, nakazując powiązanie sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym oraz zapewnienie dostępu do sieci, a także zachowanie powiązań z zewnętrznym układem komunikacyjnym. Ustalono także obowiązek zagospodarowania wód opadowych i roztopowych na terenie. Dopuszczono możliwość prowadzenia robót budowlanych w zakresie sieci infrastruktury technicznej, teletransmisyjnej, systemu monitoringu wizyjnego oraz systemu służb ratowniczych i bezpieczeństwa publicznego.

12. Na obszarze objętym planem wystąpiły szczególne potrzeby w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa poprzez ustalenie ochrony wojskowych teletechnicznych linii kablowych.

13. W zakresie ochrony i kształtowania ładu przestrzennego w planie ustalono uwzględnienie w zagospodarowaniu terenu osi widokowej na główną aleję cmentarza, jak również lokalizację budynków zgodnie z wyznaczonymi na rysunku planu maksymalnymi nieprzekraczalnymi liniami zabudowy. Dla terenu cmentarza ustalono zakaz lokalizacji: ogrodzeń pełnych i ogrodzeń z wykorzystaniem przęseł z betonowych elementów prefabrykowanych, urządzeń reklamowych, szyldów z wykorzystaniem ekranów plazmowych lub w formie LED, wyświetlanych ruchomych obrazów, napowietrznych sieci infrastruktury technicznej oraz zakaz utwardzania powierzchni wokół grobów i nagrobków nawierzchnią, której udział powierzchni pełnej wynosi powyżej 60%. Dopuszczono natomiast lokalizację: obiektów małej architektury, urządzeń budowlanych, obiektów tymczasowych w formie straganów, szyldów związanych z nazwą cmentarza nad bramami cmentarza, ogrodzeń ażurowych sytuowanych na granicy cmentarza, ogrodzeń ażurowych na terenie cmentarza związanych z sytuowaniem nagrobków, a także sieci infrastruktury technicznej. Analizowany projekt planu miejscowego wprowadził również obowiązek stosowania kolorystyki pokrycia dachów z palety barw czerwonej, brązowej lub grafitowej, natomiast elewacje budynków muszą zostać utrzymane w kolorach pastelowych lub z wykorzystaniem np. kamienia naturalnego, cegły klinkierowej lub szkła.

14. W zakresie szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu plan uwzględnia strefy bezpiecznej eksploatacji nie mniejszej niż 0,5 m od osi wojskowych teletechnicznych linii kablowych. Plan uwzględnia ograniczenia maksymalnych wysokości, wynikających z położenia obszaru projektu planu w otoczeniu lotniska Poznań-Ławica w Poznaniu: dla obiektów budowlanych, w tym także inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej oraz obiektów naturalnych, wynoszących od 128 m n.p.m. do 136 m n.p.m. oraz dla obiektów budowlanych trudno dostrzegalnych z powietrza, w tym napowietrznych linii, masztów i anten, maksymalne wysokości określone powyżej powinny być pomniejszone o co najmniej 10 m.

15. W ramach udziału społeczeństwa w pracach nad planem miejscowym, po przystąpieniu do sporządzenia planu w ustawowym terminie, tj. do dnia 10 lipca 2015 r., zebrane zostały wnioski do planu. W ramach konsultacji społecznych, rozszerzających udział społeczeństwa w procedurze planistycznej, w czasie opracowywania projektu planu zorganizowano dwa spotkania z mieszkańcami, a także z przedstawicielami Rady Osiedla. Główne tematy poruszane w ich trakcie dotyczyły zmian wprowadzonych do projektu planu w stosunku do ustaleń obowiązującego dla tego terenu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „JEŻYCE-1” w Poznaniu. Wszystkie zgłaszane kwestie oraz otrzymane opinie, wnioski i uwagi były brane pod uwagę i dokładnie analizowane. W celu zachowania jawności procedur planistycznych, w czasie procedury planistycznej zainteresowani mieli prawo wglądu do sporządzanego projektu planu oraz otrzymania informacji w wersji papierowej lub elektronicznej.

16. Projekt planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 16 marca 2017 r. do 13 kwietnia 2017 r. w siedzibie Miejskiej Pracowni Urbanistycznej oraz na stronie internetowej Pracowni. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami odbyła się w dniu 6 kwietnia 2017 r. W ustawowym terminie, tj. do dnia 27 kwietnia 2017 r., nie wpłynęło żadne pismo z uwagami.

17. W ramach procedury planistycznej sporządzone zostały: „Prognoza oddziaływania na środowisko” oraz „Prognoza skutków finansowych uchwalenia planu”. „Prognoza oddziaływania na środowisko” szczegółowo opisuje istniejące elementy środowiska przyrodniczego, ich stan ilościowy i jakościowy, a także prognozowany wpływ ustaleń planu na poszczególne komponenty środowiska. Natomiast „Prognoza skutków finansowych uchwalenia planu” nie rodzi ujemnych skutków finansowych, mających wpływ na budżet Miasta Poznania.

18. Stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także zgodnie z przepisami odrębnymi projekt planu uzyskał wymagane opinie i uzgodnienia.

19. Prezydent Miasta Poznania, zgodnie z art. 17 pkt 14 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przedstawił Radzie Miasta Poznania projekt uchwały wraz z załącznikami.

20. Wejście w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu cmentarza przy ul. Nowina w Poznaniu pozwoli na przywrócenie strefy cmentarza dla celów grzebalnych oraz na uzyskanie jednorodnego zagospodarowania terenu.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.