

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR XCVIII/1893/VIII/2024
RADY MIASTA POZNANIA
z dnia 5 marca 2024r.

w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Rejon Cmentarza Górczyńskiego w Poznaniu.**

1. Obszar objęty opracowaniem zajmuje powierzchnię około 9 ha. Położony jest w południowo-zachodniej części miasta Poznania, w rejonie ulic Piotra Ściegiennego i Pogodnej w Poznaniu.
2. Sporządzenie planu miejscowego wywołane zostało uchwałą Nr LXXV/1371/VIII/2022 Rady Miasta Poznania z dnia 6 grudnia 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Rejon Cmentarza Górczyńskiego w Poznaniu.
3. Dla przedmiotowego terenu nie obowiązywał miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Plan bezpośrednio graniczy z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego obszaru III RAMA KOMUNIKACYJNA odcinek południowo-zachodni w Poznaniu, zatwierdzonym uchwałą Nr XXXIV/336/V/2008 z dnia 18 marca 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2008 r. Nr 80, poz. 1561).
4. Do opracowania przystąpiono z uwagi na wniosek radnego Miasta Poznania, kierowany na prośbę mieszkańców. Wniosek dotyczył przystąpienia do sporządzenia planu w celu ochrony terenów zieleni, znajdujących się na działce nr 12/10, ark. 03, obr. Górczyn.
5. Ustalenia planu miejscowego wpisują się w „Strategię Rozwoju Miasta Poznania 2020+” (uchwała Nr XLI/708/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 24 stycznia 2017 r.), która formułuje cel główny i cele szczegółowe wynikające z priorytetów: m.in. „Podniesienie jakości życia wszystkich mieszkańców i znaczenia Poznania na arenie międzynarodowej”, w tym cel Zielone mobilne miasto, w ramach którego należy uczynić Poznań „zielonym”, ekomobilnym miastem, posiadającym łatwo dostępne dla wszystkich tereny zieleni oraz przyjazny dla środowiska zrównoważony transport, poprzez: zachowanie, poprawę jakości i rozwój terenów zieleni, w tym zabytkowych założeń zieleni.

6. Procedura opracowania planu miejscowego, do etapu zbierania wniosków, została przeprowadzona w trakcie obowiązywania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania, przyjętego uchwałą Nr LXXII/1137/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 23 września 2014 r. Ustalenia projektu planu nie naruszały zapisów Studium z 2014 r., w którym wskazano dla obszaru objętego planem następujące przeznaczenie:

- tereny cmentarzy, oznaczone symbolem ZC. Dla ww. terenu Studium ustala kierunek przeznaczenia wiodący – cmentarz, kaplica, dom przedpogrzebowy, kolumbaria – oraz kierunek przeznaczenia uzupełniający – zabudowa gospodarcza dla obsługi cmentarza, zieleń (parki, skwery), pomniki, tereny komunikacji i infrastruktury technicznej,
- tereny zabudowy wielorodzinnej, oznaczone symbolem MW. Dla ww. terenu Studium ustala kierunek przeznaczenia wiodący – zabudowa mieszkaniowa wielorodzinna – oraz kierunek przeznaczenia uzupełniający, który obejmuje: zabudowę usługową towarzyszącą zabudowie mieszkaniowej, domy opieki społecznej, domy seniora, zieleń (np.: parki, skwery), tereny sportu i rekreacji, tereny komunikacji i infrastruktury technicznej,
- tereny transportu – trasy tramwajowe, oznaczone symbolem kdt.2**.

Obecnie obowiązujące Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania zostało przyjęte uchwałą Nr LXXXVIII/1670/VIII/2023 Rady Miasta Poznania z dnia 11 lipca 2023 r. W Studium z 2023 r. kierunki przeznaczenia terenów w granicach obszaru sporządzenia planu nie uległy zmianie. Studium to ustala kierunek przeznaczenia:

- tereny cmentarzy (ZC), dla których określa się wiodący kierunek przeznaczenia – cmentarz wraz z kaplicą, domem przedpogrzebowym – oraz uzupełniający – zabudowę gospodarczą i handlową dla obsługi cmentarza, krematorium, zieleń (parki, skwery), tereny komunikacji i infrastruktury technicznej oraz grzebowiska dla zwierząt wraz z niezbędną infrastrukturą,
- tereny zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej (MW), dla których określa się wiodący kierunek przeznaczenia – zabudowę mieszkaniową wielorodzinną – oraz uzupełniający kierunek przeznaczenia – zabudowę usługową towarzyszącą zabudowie mieszkaniowej, domy opieki społecznej, domy seniora, zieleń (np.: parki, skwery), tereny sportu i rekreacji, tereny komunikacji i infrastruktury technicznej,
- kierunkowe trasy tramwajowej – poza drogowym układem podstawowym (kt).

Obszar planu znajduje się w granicy obszaru wpisanego do rejestru zabytków (cmentarz), a także w granicy obszaru zdegradowanego. W granicach terenu planu przebiega orientacyjna lokalizacja łączników zieleni. Ustalenia planu nie naruszają zapisów obowiązującego Studium.

7. Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Rejon Cmentarza Górczyńskiego w Poznaniu jest zgodne z wynikami „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta Poznania”, przyjętej uchwałą Nr LXXII/1337/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 4 września 2018 r., która wskazuje, że zasadne jest uchwalenie możliwie największej liczby miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego przy uwzględnieniu skutków finansowych, w kontekście możliwości finansowych Miasta.

8. Plan obejmuje teren cmentarza parafialnego oraz sąsiednią działkę, będącą własnością spółki handlowej. Główne założenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Rejon Cmentarza Górczyńskiego w Poznaniu to:

- ochrona zieleni istniejącej, występującej na działce nr 12/10,
- zarezerwowanie części działki 12/10 pod układ komunikacyjny, zgodny z koncepcją planowanej trasy tramwajowej na os. Kopernika,
- utrzymanie dotychczasowego sposobu zagospodarowania i użytkowania cmentarza parafialnego wpisanego do rejestru zabytków.

9. W planie wyznaczono tereny przeznaczone pod teren cmentarza czynnego (CC) oraz teren zieleni urządzonej (ZP). Określono również teren komunikacji szynowej (KKS). W granicach terenu cmentarza ustalono lokalizację kaplicy cmentarnej, budynku administracyjnego cmentarza oraz dopuszczenie lokalizacji budynków związanych z funkcjonowaniem cmentarza.

W granicach działki nr 12/10 zabezpieczono teren pod planowaną trasę tramwajową na os. Kopernika, natomiast pozostałą część działki przeznaczono pod teren zieleni urządzonej. Uwzględniono także wytyczne konserwatorskie wynikające z wpisanego do rejestru zabytków cmentarza.

Dostęp do terenu odbywa się poprzez przyległe drogi publiczne zlokalizowane poza granicą planu. Założono, że wprowadzony obszar strefy parkingu będzie zaspokajał minimalne potrzeby przyjezdnych i nie będzie kolidował z głównym wejściem na cmentarz. Po przeprowadzonej weryfikacji, z uwagi na dobrą dostępność do przystanków komunikacji zbiorowej, zabytkową wartość cmentarza oraz obecne zagospodarowanie, postanowiono wprowadzić odstępstwo od zarządzenia Nr 816/2023/P Prezydenta Miasta Poznania z dnia 27 października 2023 r. w zakresie wymaganych ilości stanowisk postojowych dla samochodów i rowerów. Z uwagi na położenie obszaru planu w otoczeniu ulic układu podstawowego zapewniony jest dostęp do korzystania z publicznego transportu zbiorowego – autobusowego z ulicy Ściegiennego i planowanego tramwajowego z ulicy Pogodnej. W związku

z wyznaczeniem terenu komunikacji szynowej (KKS) plan zapewnia efektywne gospodarowanie przestrzenią i uwzględnienia potrzeby interesu publicznego.

10. W zakresie ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej plan ustala ochronę cmentarza wpisanego do rejestru zabytków poprzez ochronę układu kompozycyjnego, zachowanie i uzupełnienie zabytkowych alei drzew, zachowanie istniejących pomników kwater, pomnika i krzyża na skrzyżowaniu alei, zachowanie i wyeksponowanie historycznego ogrodzenia, a także ochronę budynków wpisanych do rejestru zabytków, zachowując ich wysokość, ukształtowanie bryły, artykulację elewacji, kąt nachylenia połaci dachowych i historycznych detali architektonicznych.

11. Teren objęty planem miejscowym położony jest poza obszarami cennymi przyrodniczo, w tym poza obszarami chronionych gruntów rolnych lub leśnych. W planie uwzględniono wymagania ochrony środowiska w ograniczonym zakresie poprzez m.in. zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, z wyjątkiem przedsięwzięć dopuszczonych pozostałymi ustaleniami planu oraz inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej, ochronę i uzupełnienie zieleni wysokiej w alejach głównych, zachowanie i uzupełnienie istniejących drzew i krzewów, nakaz zagospodarowania zielenią wszystkich powierzchni wolnych od utwardzenia, zakaz stosowania pieców i trzonów kuchennych na paliwo stałe oraz wprowadzono zapisy w zakresie retencji lub zagospodarowania wód opadowych i roztopowych, z uwzględnieniem uwarunkowań gruntowo-wodnych.

12. W zakresie ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia w planie ustalono m.in. minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej na terenie cmentarza i terenie zieleni urządzonej oraz zachowanie i uzupełnienie istniejących drzew i krzewów, a także ustalono zagospodarowanie zielenią wszystkich powierzchni wolnych od utwardzenia.

13. Plan wprowadza ustalenia zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania poprzez wskazanie parametrów obiektów budowlanych, które uwzględniają przepisy z zakresu budownictwa minimalizujące bariery architektoniczne i umożliwiające oraz ułatwiające dostęp dla osób ze szczególnymi potrzebami. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wzięto pod uwagę potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami poprzez zapisy spełniające wymogi określone w zarządzeniu Nr 817/2018/P Prezydenta Miasta Poznania z 14 listopada 2018 r. w sprawie stosowania Standardów Dostępności dla Miasta Poznania.

14. Na obszarze objętym planem nie wystąpiły szczególne potrzeby w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa.

15. Plan uwzględnia potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych, a także potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności.

16. W zakresie szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu plan ustala uwzględnienie wymagań i ograniczeń, z położenia w zasięgu powierzchni ograniczających zabudowę od lotniczych urządzeń naziemnych i powierzchni ograniczających przeszkody dla lotniska Poznań-Ławica. Nie wprowadzono strefy ograniczenia zabudowy, wynikającej z występowania istniejącego cmentarza, ponieważ obejmuje ona teren zieleni i komunikacji szynowej, na których nie przewiduje się wprowadzania zabudowy.

17. W ramach udziału społeczeństwa w pracach nad planem miejscowym konsultacje społeczne odbyły się dwuetapowo. Po przystąpieniu do sporządzenia planu w ustawowym terminie, tj. od 20 stycznia do 10 lutego 2023 r., zebrane zostały wnioski do planu. Drugie konsultacje społeczne, rozszerzające udział społeczeństwa w procedurze planistycznej, rozpoczęte spotkaniem informacyjnym 10 lipca 2023 r., trwały od 10 do 31 lipca 2023 r. Materiały informacyjne przygotowane na potrzeby konsultacji społecznych, zostały opublikowane na stronie internetowej Miasta Poznania (www.poznan.pl/konsultujemy) oraz Miejskiej Pracowni Urbanistycznej (www.mpu.pl), a spotkanie z mieszkańcami odbyło się poprzez platformę ZOOM. W celu zachowania jawności procedury planistycznej podczas niej zainteresowani mieli prawo wglądu do sporządzanego projektu planu oraz otrzymania informacji w wersji papierowej lub elektronicznej. Wszystkie zgłaszane kwestie oraz otrzymane opinie i wnioski były brane pod uwagę i dokładnie analizowane.

18. W ramach procedury planistycznej sporządzone zostały: „Prognoza oddziaływania na środowisko” oraz „Prognoza skutków finansowych uchwalenia planu”. „Prognoza oddziaływania na środowisko” szczegółowo opisuje istniejące komponenty środowiska przyrodniczego, ich stan ilościowy i jakościowy, a także prognozowany wpływ ustaleń planu na poszczególne elementy środowiska. Natomiast zgodnie z „Prognozą skutków finansowych uchwalenia planu”, w zakresie wpływu na finanse publiczne, w tym budżet gminy, wykonane obliczenia wykazały ujemny wynik finansowy przedsięwzięcia: w przypadku wariantu uwzględniającego budowę trasy tramwajowej na os. Kopernika na poziomie ok. -2 298 000 zł oraz w przypadku wariantu, który w 10-letnim horyzoncie czasowym nie zakłada budowy ww. trasy tramwajowej na poziomie -1 643 000 zł.

19. Stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także zgodnie z przepisami odrębnymi projekt planu uzyskał wymagane opinie i uzgodnienia.

20. Projekt planu wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko” został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 24 listopada do 22 grudnia 2023 r. w siedzibie Miejskiej Pracowni Urbanistycznej oraz udostępniony na stronie internetowej Pracowni. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami odbyła się 7 grudnia 2023 r. W ustawowym terminie, tj. do 5 stycznia 2024 r., wpłynęły dwa pisma z uwagami do planu. W dniu 18 stycznia 2024 r. Prezydent Miasta Poznania rozstrzygnął o sposobie rozpatrzenia złożonych uwag, uwzględniając jedną z nich. Uwzględnienie uwagi wymagało ponowienia uzgodnienia projektu planu z Miejskim Konserwatorem Zabytków.

21. W wyniku wprowadzonej do projektu zmiany, dotyczącej graficznego oznaczenia przebiegu historycznego ogrodzenia cmentarza, w terminie od 16 stycznia do 1 lutego 2024 r. został skierowany do ponownego uzgodnienia przez Miejskiego Konserwatora Zabytków. Projekt planu uzyskał stosowne uzgodnienie pismem Miejskiego Konserwatora Zabytków z 24 stycznia 2024 r. (wpływ: 30 stycznia 2024 r.), a wprowadzone zmiany nie skutkowały koniecznością przeprowadzenia ponownego wyłożenia do publicznego wglądu.

22. Prezydent Miasta Poznania, zgodnie z art. 17 pkt 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przedstawił Radzie Miasta Poznania projekt uchwały wraz z załącznikami.

23. Załącznik nr 4 do uchwały, utworzony w postaci elektronicznej, wynika z art. 67a ust. 5 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i obejmuje następujące dane przestrzenne:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

24. Wejście w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Rejon Cmentarza Górczyńskiego w Poznaniu pozwoli na utrzymanie dotychczasowego sposobu użytkowania i zagospodarowania terenu, zapewniając ochronę cennych elementów układu kompozycyjnego cmentarza oraz ochronę istniejącej zieleni, uwzględniając rezerwę terenu pod układ komunikacyjny, zgodny z koncepcją przebiegu planowanej linii tramwajowej.

25. W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

