

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR LI/943/VIII/2021
RADY MIASTA POZNANIA
z dnia 7 września 2021r.

w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejon cmentarza przy ulicy Daszewickiej” w Poznaniu.**

1. Granicą opracowania mpzp „Rejon cmentarza przy ulicy Daszewickiej” w Poznaniu objęto tereny położone w południowo-wschodniej części miasta (działka nr 2, ark. 03, obręb Głuszyna), w klinie zieleni. Mpzp obejmuje tereny zlokalizowane po zachodniej stronie ul. Daszewickiej (ulica poza granicami opracowania). Całkowita powierzchnia obszaru objętego planem wynosi ok. 4,31 ha.
2. Do prac nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego przystąpiono na wniosek Parafii Rzymskokatolickiej pw. św. Jakuba Większego Apostoła o powiększenie terenu cmentarza.
3. Sporządzenie planu wywołane zostało uchwałą Nr XXIII/303/VII/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 12 stycznia 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejon cmentarza przy ulicy Daszewickiej” w Poznaniu.
4. Teren objęty planem leży w granicach obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Dolina Głuszynki – część B” w Poznaniu (uchwała Nr XLII/632/VI/2012 z dnia 11 grudnia 2012 r.), który przedmiotowy obszar przeznacza pod teren cmentarza (ZC) oraz tereny zieleni nieurządzonej, łąk, pól, zadrzewień i wód powierzchniowych w klinie zieleni (ZO/WS).
5. Ustalenia planu miejscowego nie naruszają zapisów „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania”, przyjętego uchwałą Nr LXXII/1137/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 23 września 2014 r. W obowiązującym Studium, w granicach obszaru sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wskazano następujące tereny:

1) **ZC** – teren cmentarza, gdzie wiodący kierunek przeznaczenia stanowi cmentarz, kaplica, dom przedpogrzebowy, kolumbaria. Uzupełniającym kierunkiem przeznaczenia jest niska zabudowa gospodarcza dla obsługi cmentarza, zieleń (parki, skwery), pomniki, tereny komunikacji i infrastruktury technicznej. Dopuszczono lokalizację dominanty średniowysokiej – wieży kaplicy, dzwonnicy;

2) **ZO** – tereny zieleni nieurządzonej, tereny leśne i do zalesień, użytki rolne, tereny zadrzewione, dna dolin rzek, strumieni, jezior, stawów, wody powierzchniowe w granicach klinowo-pierścieniowego systemu zieleni i położone poza tym systemem.

Ponadto obowiązujące Studium wykazuje, że inwestycje celu publicznego mogą być zlokalizowane w granicach miasta pod warunkiem podjęcia działań minimalizujących ewentualne kolizje z istniejącymi i docelowymi funkcjami terenów.

6. Ustalenia planu miejscowego wpisują się w „Strategię Rozwoju Miasta Poznania 2020+” (uchwała Nr XLI/708/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 24 stycznia 2017 r.), która formułuje cel główny i cele szczegółowe wynikające z priorytetów, m.in. „Podniesienie jakości życia wszystkich mieszkańców”. Przyjęty priorytet nr 3 „Zielone, mobilne miasto” zakłada np. zachowanie, poprawę jakości i rozwój terenów zieleni, w szczególności systemu klinowo-pierścieniowego oraz racjonalne korzystanie z zasobów środowiskowych.

7. Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejon cmentarza przy ulicy Daszewickiej” w Poznaniu pozostaje zgodne z ustaleniami „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta Poznania”, będącej załącznikiem do uchwały w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (uchwała Nr LXXII/1337/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 4 września 2018 r.). Dokument dopuszcza możliwość zmiany obowiązujących planów w przypadkach wynikających z merytorycznych uwarunkowań oraz doprowadzenia do uchwalenia możliwie jak największej liczby sporządzanych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, przy uwzględnieniu skutków finansowych uchwalenia planów miejscowych, w kontekście możliwości finansowych Miasta.

8. Przedmiotowy plan utrzymuje dotychczasowy sposób zagospodarowania i użytkowania cmentarza przy ul. Daszewickiej, umożliwiając jego docelowe powiększenie w zakresie, na który pozwalają przepisy odrębne oraz lokalne uwarunkowania.

W mpzp „Rejon cmentarza przy ulicy Daszewickiej” w Poznaniu w zakresie przeznaczenia wyznaczono zatem: teren cmentarza (oznaczony symbolem **ZC**), tereny zieleni, łąk, pól, zadrzewień i wód powierzchniowych w klinie zieleni (oznaczone symbolami **1-3ZO/WS**) oraz teren drogi wewnętrznej (oznaczony symbolem **KDWpp**).

Dla terenu **ZC** obejmującego większą część obszaru plan dopuszcza lokalizację grobów ziemnych i murowanych oraz kolumbarium, domu przedpogrzebowego lub kostnicy, zaplecza administracyjno-gospodarczego oraz sanitarnego, a także kaplicy i pomników. Powierzchnia zabudowy w obrębie terenu **ZC** nie może przekraczać 350 m², intensywność zabudowy musi mieścić się w przedziale od 0,001 do 0,025, a udział powierzchni biologicznie czynnej nie może być mniejszy niż 20% powierzchni terenu. Ponadto zapisy mpzp w sposób szczegółowy określają wysokość kaplicy, budynków, kolumbarium oraz pomników, a także kształt dachów (strome w przypadku kaplicy, strome lub płaskie w przypadku pozostałych budynków). Zgodnie z zapisami planu na terenie **ZC** zakazuje się lokalizacji stanowisk postojowych dla samochodów oraz ustala się dostęp do drogi publicznej (zlokalizowanej poza planem) poprzez teren **KDWpp**.

Dla zapewnienia właściwej obsługi terenu cmentarza w mpzp wyznaczony został wspomniany powyżej teren **KDWpp**, zlokalizowany w bezpośrednim sąsiedztwie cmentarza oraz ul. Daszewickiej. Zgodnie z ustaleniami planu jest to teren drogi wewnętrznej, w obrębie którego ustalono lokalizację naziemnych miejsc postojowych oraz lokalizację pieszo-jezdni, z dopuszczeniem zamiany na jezdnię i chodnik.

Uzupełnienie wspomnianych powyżej terenów stanowią tereny zieleni, łąk, pól, zadrzewień i wód powierzchniowych w klinie zieleni **1-3ZO/WS**, dla których wymaga się zachowania nie mniej niż 70% powierzchni terenu jako powierzchni biologicznie czynnej oraz wprowadza się zakaz lokalizacji stanowisk postojowych dla samochodów.

9. Plan miejscowy zawiera zapisy w zakresie zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego. Wskazać należy przede wszystkim ustalenie lokalizacji budynków zgodnie z maksymalnymi nieprzekraczalnymi liniami zabudowy, wprowadzenie zakazu lokalizacji nowych napowietrznych sieci infrastruktury technicznej oraz tymczasowych obiektów budowlanych (z wyjątkiem straganów związanych z funkcją cmentarza na terenach **ZC** i **KDWpp**). Na obszarze opracowania zapisy planu dopuszczają natomiast lokalizację urządzeń budowlanych, sieci infrastruktury technicznej, tablic informacyjnych, ciągów pieszych lub rowerowych, stanowisk postojowych dla rowerów oraz dojść i dojazdów.

10. W zakresie zasad ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu zapisy planu m.in. ustalają ochronę walorów krajobrazowych obszaru współtworzącego klin zieleni, ochronę istniejących drzew, zadrzewień śródpolnych oraz zadrzewień południowego stoku doliny rzeki Głuszynka, a w przypadku kolizji z planowaną i istniejącą infrastrukturą lub zabudową – dopuszczenie ich przesadzenia lub usunięcia i wprowadzenia nowych nasadzeń w granicach planu, zachowanie rowów melioracyjnych z jednoczesnym zachowaniem ciągłości istniejącego systemu melioracyjnego i powiązań z układem zewnętrznym oraz zapewnienie dostępu do wód powierzchniowych na potrzeby wykonywania robót konserwacyjnych i hydrotechnicznych. Wprowadzono również zakaz lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, z wyjątkiem dopuszczonych pozostałymi ustaleniami planu oraz inwestycji celu publicznego z zakresu łączności publicznej.

Na terenie objętym planem miejscowym, zgodnie z ewidencją użytków gruntowych, występują grunty rolne i łąki, nie występują natomiast grunty leśne, w związku z czym nie było obowiązku występowania o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne, na podstawie ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Tereny położone w zasięgu granic mpzp zlokalizowane są poza granicami obszarów podlegających ochronie prawnej.

Omawiany mpzp uwzględnia konieczność ochrony cmentarza chronionego planem, wskazanego na rysunku planu, poprzez zachowanie pierwotnego układu kompozycyjnego, kaplicy cmentarnej oraz istniejącego starodrzewu.

11. Plan wprowadza ustalenia zgodnie z zasadami uniwersalnego projektowania poprzez zapisy ustalające parametry obiektów budowlanych, które uwzględniają przepisy z zakresu budownictwa minimalizujące bariery architektoniczne i umożliwiające oraz ułatwiające dostęp dla osób ze szczególnymi potrzebami. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego uwzględniono potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami poprzez ustalenia spełniające wymogi określone w zarządzeniu Prezydenta Miasta Poznania Nr 817/2018/P z 14 listopada 2018 r. w sprawie stosowania Standardów Dostępności dla Miasta Poznania.

12. W planie znalazły się także zapisy dotyczące szczegółowych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu, ustalające zakaz lokalizacji budynków na terenach **ZO/WS** i **KDWpp**, a także uwzględnienie w zagospodarowaniu terenów wymagań i ograniczeń wynikających z sąsiedztwa cmentarza (terenu **ZC**), położenia w otoczeniu lotniska wojskowego Poznań – Krzesiny, obszaru ograniczonego zainwestowania

od wojskowej stacji radiookacyjnej Sił Powietrznych w Babkach (gm. Mosina), lokalizacji GZWP nr 144 – Dolina Kopalna Wielkopolska oraz przebiegu sieci infrastruktury technicznej.

13. Plan wprowadza ustalenia w zakresie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji, ustalając m.in. zachowanie ciągłości powiązań elementów pasa drogowego, w granicach planu oraz z zewnętrznym układem komunikacyjnym, i dopuszczenie stosowania technicznych elementów uspokojenia ruchu. Zdefiniowano również minimalną liczbę miejsc do parkowania, w tym miejsc przeznaczonych na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, oraz sposób ich realizacji. Wyznaczając docelowy przebieg drogi wewnętrznej **KDWpp** oraz minimalny normatyw parkingowy dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową uwzględniono również potrzeby osób niepełnosprawnych. Ponadto zapisy planu zakładają nakaz zapewnienia stanowisk postojowych dla rowerów. Wyznaczony w planie teren **KDWpp** zapewnić będzie łatwiejsze przemieszczanie się m.in. pieszych i rowerzystów, przez co spełniono wymogi efektywnego gospodarowania przestrzenią.

14. W zakresie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej plan ustala powiązanie sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym oraz zapewnienie dostępu do sieci, zachowanie ciągłości powiązań elementów infrastruktury technicznej w granicy planu oraz dopuszczenie robót budowlanych w zakresie sieci i urządzeń infrastruktury technicznej.

15. Cały obszar objęty planem położony jest w granicach zasięgu głównego czwartorzędowego zbiornika wód podziemnych – Dolina Kopalna Wielkopolska.

16. Przy ustalaniu przeznaczenia i zagospodarowania obszaru objętego planem wzięto pod uwagę strukturę i prawo własności. Cały teren objęty opracowaniem jest własnością Kościoła. Rozwiązania przestrzenne w planie wprowadzono, ważąc interes publiczny ogółu mieszkańców i interesy prywatne.

17. Na obszarze objętym planem nie wystąpiła potrzeba określania szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości. Plan umożliwia wtórne podziały nieruchomości, a przyjęte ustalenia, w tym wyznaczone linie rozgraniczające terenów czy też nieprzekraczalne linie zabudowy, a także struktura własności gwarantują właściwe przeprowadzenie ewentualnych wtórnych podziałów. Nie zachodzi sytuacja przypadkowych nowych podziałów wymagających zastosowania wyprzedzająco procedury scalenia.

18. W ramach udziału społeczeństwa w pracach nad planem miejscowym, po przystąpieniu do jego sporządzenia, w ustawowym terminie, tj. od 23 marca do 13 kwietnia 2016 r. zebrane zostały wnioski do planu. W ramach konsultacji społecznych, rozszerzających udział społeczeństwa w procedurze planistycznej, w czasie opracowywania projektu planu zorganizowano w dniu 22 marca 2016 r. spotkanie z mieszkańcami oraz przedstawicielami Rady Osiedla. W ramach drugiego etapu konsultacji społecznych przedstawiono założenia projektowe poprzez publikację materiałów informacyjnych w dniu 19 października 2020 r. na stronie internetowej Miejskiej Pracowni Urbanistycznej. Do dnia 2 listopada 2020 r. w czternastodniowym terminie bezpośrednio po opublikowaniu materiałów informacyjnych do projektu mpzp nie wpłynęło żadne pismo z opinią od zainteresowanych przedmiotem projektu planu. Ponadto, w celu zachowania zasady jawności i transparentności procedur planistycznych, w czasie procedury planistycznej zainteresowani mieli prawo wglądu do sporządzanego projektu planu oraz otrzymania informacji w wersji papierowej lub elektronicznej.

19. W ramach sporządzanego planu przeprowadzono analizy ekonomiczne i środowiskowe. Stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także zgodnie z przepisami odrębnymi opracowano „Prognozę oddziaływania na środowisko” oraz „Prognozę skutków finansowych uchwalenia planu”. Sporządzona „Prognoza oddziaływania na środowisko” szczegółowo opisuje istniejące elementy środowiska przyrodniczego, ich stan ilościowy i jakościowy, a także prognozowany wpływ ustaleń planu na poszczególne komponenty środowiska. Natomiast zgodnie z „Prognozą skutków finansowych uchwalenia planu” analiza wpływu ustaleń planu na dochody własne i wydatki gminy wykazała zerowy wynik finansowy przedsięwzięcia rozumianego jako uchwalenie i realizacja ustaleń planu miejscowego.

20. Stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także zgodnie z przepisami odrębnymi projekt planu uzyskał wymagane opinie i uzgodnienia.

21. Projekt planu wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko” został wyłożony do publicznego wglądu w dniach od 11 czerwca do 9 lipca 2021 r. w siedzibie Miejskiej Pracowni Urbanistycznej oraz na stronie internetowej Pracowni. Dyskusja publiczna nad przyjętymi w nim rozwiązaniami odbyła się w dniu 8 lipca 2021 r. o godz. 17:00 za pomocą środków porozumiewania się na odległość przez jednoczesną transmisję obrazu i dźwięku

(online). W ustawowym terminie, tj. do dnia 23 lipca 2021 r., nie wpłynęło żadne pismo z uwagami.

22. Prezydent Miasta Poznania, zgodnie z art. 17 pkt 14 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, przedstawił Radzie Miasta Poznania projekt uchwały wraz z załącznikami.

23. Załącznik nr 4 do uchwały, utworzony w postaci elektronicznej, wynika z art. 67a ust. 5 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i obejmuje następujące dane przestrzenne:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

24. Wejście w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Rejon cmentarza przy ulicy Daszewickiej” w Poznaniu umożliwi poszerzenie terenu cmentarza Parafii Rzymskokatolickiej pw. św. Jakuba Większego Apostoła.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miasta Poznania
(-) Grzegorz Ganowicz